

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
МИНИСТЕРСТВО НА ВЪТРЕШНИТЕ РАБОТИ

Рег. № 812100-18262..... екз. № 1  
..... 11.12.2020 г.

НАРОДНО СЪБРАНИЕ  
Вх. № К.П-003-02-1  
дата 11.12.2020 г.

ДО  
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА  
КОМИСИЯТА  
ПО ПРАВНИ ВЪПРОСИ  
ПРИ 44-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ  
Г-ЖА АННА АЛЕКСАНДРОВА

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО АЛЕКСАНДРОВА,

Във връзка с повторно изпратен проект на доклад за второ гласуване относно общ законопроект за изменение и допълнение на Закона за българското гражданство (ЗБГ), № 053-03-71/04.11.2020 г., заедно с постъпилите предложения между първо и второ четене, Министерството на вътрешните работи поддържа изразените бележки в становище, рег. № 812100-18267 от 08.12.2020 г. като предлагаме да бъдат взети под внимание и следните бележки:

1. По отношение на § 2, относно създаването на ал. 4 в чл.14а обръщаме внимание, че е предвидено издаването на наредба, но не става ясно кой държавен орган ще я издава.
2. По отношение на § 3 не възприемаме направеното предложение за новата ал. 4 в предложената редакция. Считаме, че следва да се уточни съставът, организацията и дейността на Консултативния съвет по ал. 3, както и критериите, по които съветът ще установява наличието или не на български произход. Критериите следва да бъдат разписани на законово ниво, а не както е предложено в подзаконов нормативен акт. Също така, следва да се посочи вида на акта, с който се установява български произход или се констатира липсата на такъв, ще подлежи ли този акт на съдебен контрол, ще се изисква ли квалифицирано мнозинство на членовете на Консултативния съвет при взимането на съответното решение.
3. По отношение на предложението за редакция на чл. 25, ал.7, ал. 8, ал. 11 и ал. 12 от ЗЧРБ, считаме, че систематичното място на тези разпоредби не е в Закона за чужденците в Република България (ЗЧРБ), като се има предвид, че условията и редът за извършване на оценката по ал. 7, както и издаването на предварително одобрение касаят правомощия на Българската агенция за инвестиции, следва този ред да се разпише в нормативен акт, уреждащ дейността на агенцията, а не в ЗЧРБ и в предложението за изменение на Закона за българското гражданство.

обстоятелствата по ал. 1, т. 6 и 7, също не следва да се урежда в ЗЧРБ, а отново в нормативен акт, уреждащ дейността на БАИ, още повече, че предвиденото предварително одобрение не е част от процедурата по предоставяне право на пребиваване по смисъла на ЗЧРБ.

4. По отношение на § 7 относно въвеждане на задължения за заявителя за получаване на българско гражданство и на лице, което вече е получило българско гражданство обръщаме внимание, че от така разписаните разпоредби на ал.4 и 5 не става ясно какво се случва, когато заинтересованите лица не изпълнят тези задължения.

5. По отношение на § 13 от законопроекта, с който се правят изменения и допълнения в Закона за чужденците на Република България по предложение на народния представител Жельо Бойчев за създаването на чл. 24 п, с който в ЗЧРБ се създава ново основание за предоставяне право на продължително пребиваване в Република България.

Считаме, че за да бъде защитена тази законодателна инициатива по Startup Visa е необходим задълбочен анализ на национално ниво - кои са потенциалните сфери на развитие, какъв тип би бил продуктът/услугата - резултат от установяването и функционирането на Startup компании у нас, какво ще бъде отражението върху бизнес средата.

За направеното законодателно предложение няма изготвена оценка на въздействието, липсва и финансова обосновка, която трябва да придружава всеки законопроект. В тази връзка подчертаваме, че с предвиденото изменение в Закона за насърчаване на инвестициите по отношение на издаването на сертификат за високотехнологичени/или иновативен проект се въвежда такса, без да е уточнен нейния размер или акта, в който ще се определя размера и начина на заплащането ѝ. Също така е предвидено министърът на икономиката в „определен срок, но не по-късно от три месеца да създаде организация/условия за кандидатстване, издаване на сертификат, контрола и процедура, с цел привеждане в действие на предложените изменения“. Считаме, че мястото на подобна разпоредба е в преходните разпоредби на закона. Същевременно е предвидено правно основание за издаване на правилник за организацията и дейността на Експертен съвет без да става ясно какво отношение има този съвет към издаването на визирания сертификат, също така не е определен и неговия състав. Предвидено е също с „един проект“ да могат да кандидатстват до три лица - чужденци: обръщаме внимание, че разпоредбата е неясна по отношение на предоставянето на пребиваване като последваща процедура след издаването на сертификата, тъй като правото на пребиваване в Република България се предоставя лично на всеки отделен чужденец, който отговаря на съответните условия за това, удостоверени с документи.

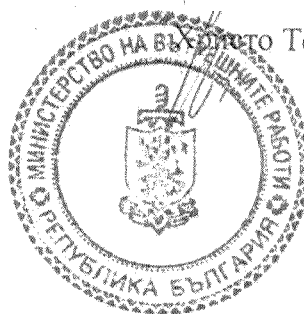
Изхождайки от разбирането, че законопроектът възлага нови правомощия на Министерство на икономиката, ангажираност на други институции, сред които службите за административен контрол на чужденците, считаме, че предварителна оценка на въздействието, както и ориентиловъчна информация по отношение на броя на лицата - потенциални кандидати за Startup Visa/иноватори, следва да бъде неизменна част от предварително проучване и анализ на нагласите.

Предвид високата степен на сходство между регламентирания режим на пребиваване на инвеститорите в Република България, който се изменя с настоящия проект и целените ефекти от евентуалното приемане на законодателни изменения, по отношение на Startup Visa/иноватори, считаме, че към настоящия момент не е подходящо да бъде подкрепена.

Не на последно място подчертаваме, че и към настоящия момент в ЗЧРБ е предвидено, че разрешение за пребиваване и работа тип "синя карта на ЕС" могат да получат чужденци, които са висококвалифицирани работници по смисъла на Закона за чужденците.

трудова мобилност и притежават виза по чл. 15, ал. 1 или разрешение за продължително пребиваване в Република България на друго основание, като условията за предоставяне на този вид пребиваване са дори по-благоприятни от направеното предложение за предоставяне на пребиваване на иноватори.

МИНИСТЪР



Христо Терзийски